



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Veteran's Affairs

**PROGRAM MJERA**  
**ZA POTICAJ ZAPOŠLJAVANJA BRANITELJSKE POPULACIJE**  
**U KANTONU SARAJEVO ZA 2023. GODINU**

**Sarajevo, maj 2023. godine**



# PROGRAM MJERA ZA POTICAJ ZAPOŠLJAVANJA BRANITELJSKE POPULACIJE U KANTONU SARAJEVO ZA 2023. GODINU

## 1. UVOD

Bosna i Hercegovina suočena je sa problemom nezaposlenosti stanovništva, što posebno utiče na otežano zapošljavanje svih kategorija stanovništva, a naročito nezaposlenih boraca-branitelja i ukupno pripadnika braniteljske populacije i članova njihovih porodica, koji pripadaju grupi nezaposlenih kojima je po statusu u velikoj mjeri otežan pristup tržištu rada. Riječ je o najranjivijim, teško zapošljivim licima u koje ubrajamo najprije demobilisane branitelje, porodice šehida, poginulih, umrlih i nestalih branilaca, ratne vojne invalide, dragovoljce i organizatore otpora, veterane mimodopske vojne invalide, ratne vojne zarobljenike i dobitnike najvećih ratnih priznanja i odlikovanja, kao i članove njihovih porodica i njihovu djecu (u daljnjem tekstu: braniteljska populacija). U stanju u kojem se nalazi naša država, te s tim u vezi i Kanton Sarajevo, u poslijeratnom tranzicijskom periodu, postojeća privreda nije u tolikoj mjeri razvijena da bi pružila realan osnov za upošljavanje navedene populacije, te će ovaj Program predloženom mjerom nastojati ublažiti postojeće stanje i poduprijeti zapošljavanje ove populacije. Budžetom Kantona Sarajevo, razdjel Ministarstvo za boračka pitanja za 2023. godinu planirana su sredstva za zapošljavanje branilaca i članova njihovih porodica. Također, Programom rada Ministarstva za boračka pitanja za 2023. godinu planirano je provođenje aktivnosti i mjera zapošljavanja braniteljske populacije putem Stručnog tima za izradu Programa zapošljavanja braniteljske populacije u Kantonu Sarajevo.

Za zapošljavanje braniteljske populacije interesantno je i stimuliranje poslodavaca sa područja Kantona Sarajevo da zapošljavaju pripadnike ove populacije prijavljene na evidenciju nezaposlenih u Kantonu Sarajevo, te vršenje obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije istih kako bi lakše došli do zaposlenja.

Jedan od osnovnih ciljeva jeste smanjenje broja nezaposlenih, te su nastojanja ovog programa također usmjerena u tom cilju, kao i cilju ostvarivanja zadataka koje je u svom Expozeu iznio aktualni premijer Vlade Kantona Sarajevo. Također, Programom skupštinske većine u Kantonu Sarajevo, obuhvaćena je i mjera podrške prekvalifikaciji i profesionalnoj edukaciji braniteljske populacije s ciljem lakšeg zapošljavanja ili održivosti radnog mjesta i priprema godišnjih programa zapošljavanja i održivog zapošljavanja braniteljske populacije u cilju ekonomskog osnaživanja.

## 2. OPĆI I POSEBNI CILJEVI PROGRAMA

**Opći cilj** Programa je shodno mogućnostima dati doprinos privredi na prevazilaženju novonastale situacije otežanog funkcionisanja usljed povećane inflacije domaće valute, porasta kamatnih stopa na kredite za rast i razvoj privrede koji su doveli do povećanja cijena proizvoda i usluga na tržištu.

**Poseban cilj** Programa je resocijalizacija boračke populacije putem njihove integracije na tržište rada, odnosno povećanje mogućnosti za njihovo zapošljavanje, te kako bi se i uz druge programe ove vrste i aktivne mjere zapošljavanja u Kantonu Sarajevo moglo utjecati na stvaranje uvjeta za zapošljavanje ovih ranjivih kategorija. Razvijanje svijesti o potrebi obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije, kao jedan od načina da se ostvari cilj zapošljavanja kompletnih porodica iz ove populacije i izbor deficitarnih zanimanja, na tržištu traženih i aktuelnih djelatnosti što će dovesti do povećanja konkurentnosti ove populacije kako na tržištu rada, tako i na tržištu uopće.

Kroz ovu podsticajnu mjeru poslodavci sa područja Kantona Sarajevo su dužni zaposliti pripadnike Armije Republike Bosne i Hercegovine, Hrvatskog vijeća obrane i policije nadležnog organa



unutrašnjih poslova, a koji su učestvovali u odbrani suvereniteta i cjelovitosti Bosne i Hercegovine, od 18.09.1991. do 23.12.1996. godine, odnosno do prestanka neposredne ratne opasnosti i koji su demobilizirani rješenjem nadležnog vojnog organa, kao lice koje je učestvovalo u pripremi za odbranu i u odbrani Bosne i Hercegovine, kao i članove njihovih porodica. Dokaz o pripadnosti gore navedenoj kategoriji, dokazuje se potvrdom, rješenjem ili uvjerenjem nadležnog organa.

### 3. SADRŽAJ PROGRAMA – POJEDINAČNA PODSTICAJNA MJERA

**Mjera sufinansiranja poslodavaca sa područja Kantona Sarajevo sa zadatkom da provođenjem programa obuke, dokvalifikacije, prekvalifikacije ili zapošljavanjem već kvalifikovanih kadrova koji su prijavljeni na evidenciji nezaposlenih u Kantonu Sarajevo, zaposle pripadnike braniteljske populacije i članove njihovih porodica.**

Mjera sufinansiranja poslodavaca sa područja Kantona Sarajevo sa zadatkom da provođenjem programa obuke, dokvalifikacije, prekvalifikacije ili zapošljavanjem već kvalifikovanih kadrova koji su prijavljeni na evidenciji nezaposlenih u Kantonu Sarajevo, zaposle pripadnike braniteljske populacije i članove njihovih porodica (u daljnjem tekstu: mjera zapošljavanja braniteljske populacije), realizira se zapošljavanjem nezaposlenih iz navedene kategorije. Nakon provedenog Programa obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije kod poznatog poslodavca sa područja Kantona Sarajevo koji se prijavio za realizaciju ove mjere da bi sebi osigurao radnu snagu, realizirat će se zapošljavanje. Program obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije poslodavac može vršiti putem ovlaštene ustanove, centra za obuku ili druge organizacije koje su registrovane za ovu djelatnost ili da sam poslodavac izvodi obuku. **Ukoliko poslodavac nema potrebu za provođenjem obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije može zaposliti već kvalifikovanog pripadnika braniteljske populacije koji se nalazi na evidenciji nezaposlenih u Kantonu Sarajevo.**

Realiziranje ove mjere pretpostavlja zapošljavanje pripadnika boračke populacije uključujući i članove njihovih porodica, prijavljenih na evidenciju nezaposlenih u Kantonu Sarajevo, a u skladu sa propisima koji uređuju prava ove kategorije.

U smislu ove mjere programa:

1. Obuka predstavlja sticanje znanja i vještina za obavljanje složenijih poslova koji su srodni osnovnom zanimanju nezaposlene osobe;
2. Dokvalifikacija obuhvaća stručno osposobljavanje u cilju postizanja viših stepena znanja i vještina u okviru postojećeg zanimanja;
3. Prekvalifikacija nezaposlene osobe je sticanje znanja i vještine za drugo zanimanje u odnosu na postojeće.

Dužina trajanja obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije je maksimalno do 30 dana i može se realizovati:

- a. u ustanovama, centrima za obuku ili drugim organizacijama koje su registrirane za ovu vrstu djelatnosti.
- b. kod poslodavca po internom programu.
- c. kombinovano.



Ukoliko se obuka, dokvalifikacija i prekvalifikacija vrši kod poslodavca ili kombinovano, poslodavci su dužni o svom trošku osigurati polaznike za slučaj povrede na radu i profesionalnog oboljenja u skladu sa važećim propisima, a Ministarstvo za boračka pitanja (u daljnjem tekstu: ministarstvo) će obavijestiti inspeksijske organe o realizaciji programa, a u svrhu izbjegavanja karakterisanja ovog angažmana kao „rad na crno“.

Ministarstvo će poslodavcima koji budu obuhvaćeni ovom mjerom i zaposle osobu iz naprijed navedene kategorije na period od najmanje 6 mjeseci, na pogodan način u okviru jedne tranše doznačiti sredstva u iznosu do 9.000.00 KM po novouposlenoj osobi, za dio isplate plaće i uplatu zakonom propisanih poreza i doprinosa i drugih davanja iz radnog odnosa (topli obrok, prevoz sa posala i na posao), **nakon provedene obuke, dokvalifikacije ili prekvalifikacije. Ukoliko poslodavac ima namjeru uposliti kvalifikovani kadar, realizacija doznake sredstava za te namjene kreće odmah nakon dovršetka ovim programom propisane procedure, nakon potpisivanja ugovora.**

Realizacijom ove mjere očekuje se zapošljavanje najmanje 45 osoba. Za realizaciju ove mjere biće raspisan Javni poziv za prijavu poslodavaca, a odobravanje sredstava vršiti će se u skladu sa općim, posebnim i dodatnim kriterijima.

Opći kriteriji za poslodavce koji žele učestvovati u ovoj mjeri zapošljavanja i potrebna dokumentacija koju poslodavci dostavljaju au:

1. Podnijeti Zahtjev za zapošljavanje braniteljske populacije i članova njihovih porodica (koji se preuzima na web stranici Ministarstva), u roku predviđenom u javnom pozivu.
2. Rješenje o registraciji u Kantonu Sarajevo.
3. Uvjerenje o poreskoj registraciji sa identifikacionim brojem.
4. Uvjerenje o izmirenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa ne starije od 30 dana od dana objave javnog poziva sa listingom o trenutnom broju zaposlenih (izdat od strane Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine).
5. Uvjerenje o izmirenim obavezama poreza na dodatnu vrijednost ukoliko je podnosilac aplikacije PDV obveznik (izdat od strane Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine) ili Izjava da podnosilac aplikacije nije PDV obveznik.
6. Potvrda banke o otvorenom računu.
7. Plan i program obuke, dokvalifikacije/prekvalifikacije ovlaštene ustanove, centra za obuku ili druge organizacije koje su registrovane za ovu vrstu djelatnosti ili poslodavca ako se obuka izvodi kod poslodavca, ili Izjava da će zaposliti kvalifikovani kadar sa evidencije nezaposlenih u Kantonu Sarajevo. (Izjava se preuzima na web stranici Ministarstva).
8. Predračun troškova izvođača obuke, dokvalifikacije/prekvalifikacije sa elaboratom o opravdanosti zahtjeva za obuku, dokvalifikaciju/prekvalifikaciju (ukoliko se ista vrši).
9. Elaborat o opravdanosti zahtjeva za obuku, dokvalifikaciju/prekvalifikaciju (ukoliko se ista vrši).
10. Dostaviti izjavu o namjenskom korištenju kreditnih i/ili grant sredstava Federalnog zavoda za zapošljavanje, Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo, Ministarstva za boračka pitanja i ostalih ministarstava u Vladi Kantona Sarajevo u originalu, ovjerenu kod općinskog organa (Izjava se preuzima na web stranici Ministarstva).
11. Poslodavci koji prvi put apliciraju za zapošljavanje braniteljske populacije i članova njihovih porodica kod ovog Ministarstva, dostavljaju Izjavu da prvi put apliciraju odnosno da nisu u prethodnom periodu bili korisnici sredstava za sufinansiranje zapošljavanja braniteljske populacije i članova njihovih porodica od strane Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo (Izjava se preuzima na web stranici Ministarstva i ovjerava kod općinskog organa).



12. Izjava aplikanta da je saglasan da se rezultati javnog poziva objave javno (Izjava se preuzima na web stranici Ministarstva i ovjerava kod općinskog organa).
13. Izjava poslodavca o visini sredstava koja su mu dodjeljena kao pomoć od strane državnih organa svih nivoa vlasti (Izjava se preuzima na web stranici Ministarstva i ovjerava kod općinskog organa).

**Kompletna dokumentacija koja se dostavlja uz Javni poziv mora biti original ili ovjerena kopija.**

U okviru ove mjere zapošljavanja **ne mogu učestvovati:**

1. Poslodavci koji redovno ne izmiruju obaveze uplate javnih prihoda, osim u slučaju kad poslodavac ima potpisan ugovor sa Poreznom upravom Federacije Bosne i Hercegovine i Upravom za indirektno oporezivanje o uplati duga na rate u kom slučaju je poslodavac dužan dostaviti potvrdu Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine i/ili Uprave za indirektno oporezivanje ili uvjerenje da poslodavac vrši uplate po potpisanom ugovoru,
2. Poslodavci koji su koristili kreditna i/ili grant sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje, Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo, Ministarstva za boračka pitanja i ostalih ministarstava u Vladi Kantona Sarajevo, a nisu ispoštovali obaveze u skladu sa zaključenim ugovorima,
3. Poslodavci koji su iskoristili maksimalnu vrijednosti pomoći od strane institucija u skladu sa pozitivnim propisima iz oblasti dodjele državne pomoći.
4. Poslodavci koji su koristili novčanu pozajmicu za otvaranje radnih mjesta putem ovog Ministarstva u skladu sa Zakonom o dopunskim pravima boraca – branitelja Bosne i Hercegovine a i dalje imaju obaveze po članu 80. i 81. ovog Zakona i po Uredbi o finansiranju programa za otvaranje radnih mjesta za braniocce, ratne vojne invalide, porodice šehida i porodice poginulih, umrlih i nestalih branioca („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 31/06, 20/09 i 16/14).

Posebni kriteriji za vrednovanje aplikacija i odobravanje sredstava za sufinansiranje su:

1) Vrsta djelatnosti:

- |   |           |
|---|-----------|
| a) Proizvodna i turistička djelatnost ..... | 30 bodova |
| b) Intelektualna i uslužna djelatnost ..... | 20 bodova |
| c) Ostalo .....                             | 10 bodova |

2) Trenutni broj zaposlenih radnika:

- |                   |           |
|-------------------|-----------|
| a) 1 – 3 .....    | 10 bodova |
| b) 4 – 7 .....    | 15 bodova |
| c) 8 i više ..... | 20 bodova |

3) Broj novoupisanih radnika po poslovnom planu:

- |                   |           |
|-------------------|-----------|
| a) 1 - 2 .....    | 10 bodova |
| b) 3 - 4.....     | 15 bodova |
| c) 5 i više ..... | 20 bodova |

Dodatni kriteriji za vrednovanje aplikacija i odobravanje sredstava za sufinansiranje:

1. Boračka zadruga.....5 bodova
2. Poslodavci koji prvi put apliciraju na ovaj Program odnosno poslodavci koji nisu u prethodnom periodu bili korisnici sredstava za sufinansiranje zapošljavanja braniteljske



populacije i članova njihovih porodica od strane Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo.....10 bodova

Opći kriteriji su eliminatorni, dok će se po posebnim i dodatnim kriterijima vrjednovati zaprimljene aplikacije koje ispunjavaju opće kriterije, te na osnovu osvojenih bodova sačinīt će se rang lista.

U slučaju da nakon vrjednovanja aplikacija, dva ili više aplikanta imaju jednak broj bodova, prednost ima aplikant sa većim brojem zaposlenih ako dva ili više aplikanta i dalje imaju isti broj bodova, prednost se daje aplikantu koji je prije podnio aplikaciju za učešće u ovoj mjeri.

Ukoliko se na Javni poziv prijavi dovoljan broj aplikanta, ministarstvo će u okviru raspoloživih budžetskih sredstava težiti da svaki poslodavac dobije sredstva za zapošljavanje barem 1 (jednog) novog radnika. Ukoliko nakon dodjele sredstava svim aplikantima za po jednog novog radnika ostane i dalje neutrošenih sredstava, raspodjela sredstava će se vršiti sukladno iskazanim potrebama za novim radnicima i broju ostvarenih bodova na rang listi.

Ukoliko poslodavac sa liste poslodavaca odustane od učešća u realizaciji Programa Ministarstvo će zaključiti ugovore sa drugim poslodavcima koji se nalaze na listi poslodavaca koji ispunjavaju uslove za učešće u programu ali koji zbog ograničenih sredstava nisu obuhvaćeni listama po redoslijedu kako se nalaze na rang listi.

Najveći iznos koji može biti odobren poslodavcu je do 9.000.00 KM po jednoj novouposlenoj osobi.

Vrjednovanje aplikacija se vrši na osnovu priložene dokumentacije, u skladu sa naprijed navedenim kriterijima. Vrjednovanje vrši Stručni tim pri Ministarstvu, koji sačinjava i prijedlog liste aplikanta za učešće u mjeri. Konačnu listu aplikanta utvrđuje Ministar za boračka pitanja nakon čega se pristupa zaključenju ugovora sa aplikantima čije su aplikacije za učešće u ovoj mjeri prihvaćene.

Ugovorom se uređuju međusobna prava i obaveze Ministarstva i aplikanta, obavezu aplikanta za zaključenje ugovora o radu sa nezaposlenom osobom sa punim radnim vremenom na period od najmanje 6 mjeseci, obavezu isplate naknada i pripadajućih poreza i doprinosa i drugih davanja iz radnog odnosa (topli obrok, prevoz sa posla i na posao) po zakonu za zaposlenu osobu, zadržavanje u radnom odnosu istog broja zaposlenika koji je zatečen u periodu podnošenja zahtjeva, uvećan za broj sufinansiranih osoba, obavezu pravdanja pomenutih troškova i dr.. U slučaju da poslodavac iskaže potrebu da angažuje nezaposlenu osobu koja ispunjava uslove, a nakon apliciranja na javni poziv koji Ministarstvo raspiše po ovom Programu, isti može uz saglasnost ministarstva zaposliti tu osobu kao kao sufinansiranu osobu po ovom Programu, s tim da navedeni rok od 6 mjeseci počinje teći od dana potpisivanja ugovora između Ministarstva i aplikanta.

Za izvršenje ugovora aplikanti su obavezni obezbijediti bezuslovnu bankovnu garanciju na odobreni iznos sredstava ili bjanko mjenice.

Aplikanti koji budu korisnici ove mjere zapošljavanja dužni su u radnom odnosu zadržati postojeći broj radnika koji su imali u momentu podnošenja zahtjeva, uvećan za broj sufinansiranih osoba, osim u opravdanim slučajevima prekida radnog odnosa (odlazaka u penziju postojećih radnika i prekida radnog odnosa iz opravdanih razloga), a do okončanja Ugovora o sufinansiranju zapošljavanja, pri čemu je korisnik sredstava obavezan u što kraćem roku obavijestiti Ministarstvo i dostaviti pismene dokaze o navedenom. **U slučaju prekida radnog odnosa sa osobom za koju je poslodavac dobio sredstva za sufinansiranje zapošljavanja, poslodavac je dužan u roku najkasnije do 30 dana angažovati drugu osobu sa evidencije nezaposlenih, za preostali period sufinansiranja, te je dužan za preostali iznos sredstava dostaviti bankovnu garanciju ili mjeničnu izjavu ako je instrument obezbijedenja bjanko mjenica.**



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-012, Fax: + 387 (0) 33 562-251  
Web: <http://mbp.ks.gov.ba>, E-mail: [mbp@mbp.ks.gov.ba](mailto:mbp@mbp.ks.gov.ba)

Poslodavci su dužni u toku sufinansiranog perioda od 6 mjeseci da pravdaju bruto iznos koji im je dodjeljen za svakog novouposlenog radnika, dostavljanjem izvještaja na mjesečnom nivou. Izvještaji o utrošku odobrenih sredstava se dostavljaju sa finansijskog aspekta zajedno sa kompletnom dokumentacijom do 15-tog dana tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, što će se detaljnije propisati odredbama pojedinačno sklopljenim ugovorima sa korisnikom sredstava.

**Mjera za poticaj zapošljavanja boračke populacije realizira se putem sufinansiranja poslodavaca u vidu dodjele sredstava *de minimis* potpore u skladu sa pozitivnim propisima iz oblasti dodjele državne pomoći.**

#### **4. PRAĆENJE I REALIZACIJA PROGRAMA I IZVJEŠTAVANJE**

Realizacija programa je u nadležnosti Ministarstva .

Monitoring i evaluacija podsticajne mjere navedene u ovom programu, vršit će se u skladu sa rješenjem Ministarstva i traje 6 mjeseci od dana zaključenja ugovora, odnosno do izvršenja ugovorenih obaveza.

Ministar za boračka pitanja nadležan je da:

1. Utvrđuje Konačnu listu poslodavaca, koji ispunjavaju uslove za učešće u podsticajnoj mjeri ovog programa,
2. Utvrđuje Konačnu listu poslodavaca, koji ne ispunjavaju uslove za učešće u podsticajnoj mjeri ovog programa,
3. Odobrava uključivanje poslodavaca, za realizaciju ove mjere koji su sljedeći na Listi poslodavaca koji će realizirati program - ukoliko prethodni sa Liste odustane,
4. Za potpis ugovora i Za izmjenu i dopunu ugovora o finansiranju/sufinansiranju ukoliko nezaposlena osoba/poslodavac, odustane od učešća u ovom programu, odnosno davanje saglasnosti za potpisivanje anexa ugovora o finansiranju/sufinansiranju,
5. Ministar zadržava pravo ukoliko dođe do ne utroška sredstava da ista preraspodjeli na drugi program Ministarstva, odnosno da sa drugih programa zapošljavanja preraspodjeli dodatna sredstva za realizaciju ovog programa.

O realizaciji Programa Ministarstvo će nakon njegove realizacije izvjestiti Vladu Kantona Sarajevo.

#### **5. NAČIN PROVEDBE PROGRAMA I NJEGOVO FINANSIRANJE**

Ministarstvo će prilikom razmatranja zaprimljenih zahtjeva po javnim pozivima voditi računa o načelima dobre vjere, objektivnosti, nepristrasnosti.

Program se donosi za 2023. godinu te će njegova realizacija zavisiti od odobrenih finansijskih sredstava na posebno planiranoj budžetskoj stavci.

Za realizaciju ovog Programa planirano je ukupno 405.000,00 KM.

U okviru ovog programa mogu se utrošiti i dodatna sredstva iznad utvrđenog iznosa od 405.000 KM, ukoliko se u okviru budžetske stavke za ove namjere ostvare planirani primici.



Ministar može donijeti odluku da izvrši preraspodjelu planiranih sredstava u okvirima realizacije ovog Programa mjera i iz drugih Programa zapošljavanja, ukoliko za neku od predloženih mjera vlada veći interes pripadnika braniteljske populacije (i članova njihovih porodica).

## 6. PRAĆENJE, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE

Praćenje i nadziranje provedbe ovog Programa vršiće Sektor za ekonomske poslove i projekte unutar Ministarstva i Stručni tim koji će imenovati Ministar za boračka pitanja.

O realizaciji Programa Ministarstvo će nakon njegove realizacije izvjestiti Vladu Kantona Sarajevo.

  
MINISTAR  
Dr.sc. Omer Osmić